

До  
г-жа Екатерина Захариева  
Министър на външните работи  
Република България

София, 14.09.2019 г.  
№ 7858

**Относно:** Заседание на Съвета по външните работи на 16 май—обсъждане на Инструмента за съседство, развитие и сътрудничество (ИСРС)

Уважаема госпожо Министър,

Ние сме дълбоко загрижени за бъдещето на официалната помощ за развитие (ОПР) в Европейския съюз. Текущите дискусии относно инструмента ИСРС в следващия бюджет на Европейския съюз са доминирани от императива за ограничаване на миграцията. ЕС е критично важен играч в борбата за изкореняване на бедността, за демокрацията и за утвърждаването на правата на човека по целия свят. Следователно ОПР трябва да продължи да дава приоритет на тези цели, като защитава както демократичните ценности, така и международната солидарност.

По повод предстоящото заседание на Съвета по външни работи на 16 май т.г. Ви призоваваме да гарантирате, че Инструмента за съседство, развитие и сътрудничество (ИСРС) остава инструмент за истинската му цел. Искаме ИСРС, предназначен да се бори с неравенствата и бедността, да отговаря на човешките нужди и да бъде разпределен там, където нуждите са най-големи, в съответствие с целите, определени в Програма 2030 и Целите за устойчиво развитие. Глобалното лидерство на ЕС е от решаващо значение, за да се гарантира постигането на целите на Програмата и устойчивото развитие по-широко.

Съжаляваме, че досега преговорите за бъдещето на помощта за развитие на ЕС и по-специално за ИСРС бяха до голяма степен повлияни от проблемите на сигурността и миграционната политика.

Използването на ОПР като инструмент за предотвратяване на влизането на мигранти в Европа не е нищо ново. Пример за такъв подход е Европейският фонд за спешна помощ за Африка (EUTF). Фондът, до голяма степен финансиран от бюджета за помощ за развитие, беше създаден през 2015 г. за подкрепа на действия, насочени към справяне с „основните причини за незаконната миграция“ в африканските страни. Наред с други програми, насочени в по-голяма степен към развитието, Фондът също така подкрепи изграждането на капацитет на африканските държавни институции по управление на миграцията, граничния контрол и сигурността.

Фондът също така подкрепи изграждането на Либийската брегова охрана - институция на държава, която сега се намира в разгара на гражданска война и на ръба на тотален колапс - улеснявайки либийските власти в процеса по спиране на мигрантите от напускане на страната през Средиземно море. Няколко доклада показват, че задържаните в Либия мигранти са били изложени на изтезания, робство, насилствени бракове и сексуално насилие. Това е само един от няколкото примера, показващи как ОПР е причинил вреда, а не облекчаване на страданията на хората в Глобалния Юг.

Друг обезпокоителен пример е Нигер, страна с остър демократичен дефицит и понастоящем класирана като една от най-корумпираните държави в света според Transparency International. Наред с други действия, ОПР на ЕС финансира предоставянето на технологично и транспортно оборудване в областта на граничния контрол (от биометрични системи и системи за наблюдение и проследяване до хеликоптери и патрулиращи превозни средства) на

правителството на Нигер. Такива ресурси, съгласно новоприетото законодателство на Нигер срещу трафика на мигранти, доведоха до фактичeskото криминализиране на миграцията в страната и принудиха преминаващите мигранти да се отправят на все по-опасни и смъртоносни пътувания.

Европейската комисия предложи делът на ОПР, използван за миграционни цели, да се удвои. Няколко държави-членки искат да бъде заделен още по-голям дял. Други също така предложиха да се облагодетелстват страни като Египет, Либия и Мароко - всички те места, където систематично се нарушават човешките права – въз основа на тяхното потенциално сътрудничество по въпросите на миграцията. При наличието на такава система за подкрепа тези страни биха могли да получат много добра финансова компенсация, в случай че се съгласят да действат като gatekeepers.

С други думи, ние сме все по-загрижени, че ОПР вече не се използва за предназначенията си. Ние вярваме, че помощта за развитие трябва да продължи да отговаря на нуждите на хората и да бъде разпределена там, където нуждите са най-големи. Вместо да се използва за справяне с „основните причини за миграцията“, ОПР следва да се използва за справяне с основните причини за бедността, неравенството и конфликтите.

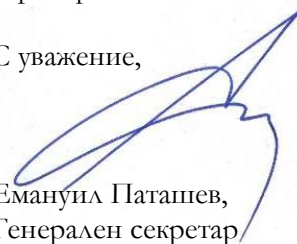
Поради всички тези причини, когато вие, министри, се срещнете в Съвета по външни работи на 16 май, ви призоваваме да защитите основните принципи на ОПР, както и човешкото достойнство и човешките права.

По-специално призоваваме Вас в качеството Ви на министър на външните работи, заедно с цялото правителство, за:

- Активна подкрепа за премахването на части от предложението на ИСРС, които позволяват ОПР да се използва за целите по контрола на миграцията;
- Премахване на всяко позоваване в текста на условията за миграция - по-специално по отношение на връщането и реадмисията - като предварителни условия, които трябва да бъдат изпълнени от трети страни за получаване на ОПР;
- Ако ОПР се използва за финансиране на дейности по миграция, да се гарантира, че тези действия съблюдават правата на човека, допринасят за укрепване на системите за защита (особено за бежанците и разселените лица) и не подкопава регионалната мобилност;
- Включването на подходящи гаранции, които да подсилят неотпускането на помощ за развитие на публични и частни участници, които са извършили нарушения на човешките права.

Вярваме, че Вие, като представител на българското правителство, ще се застъпите за такъв инструмент за развитие, който защитава човешкото достойнство, защита правата на човека и адресира амбициозните цели за намаляване на неравенствата и премахване на бедността.

С уважение,



Емануил Патапиев,  
Генерален секретар

---

*„Каритас България“ участва в проект на ЕС заедно с 11 други организации на „Каритас“ в 11 различни държави. Проектът е озаглавен MIND (Migration, Interconnectedness, Development - Миграция, Взаимосвързаност, Развитие) и има за цел да създаде по-широко разбиране за това защо хората се преместват от едно място на друго и как липсата на устойчиво развитие принуждава някои хора да го правят. Адресирането на това писмо до съответните министри е обща кауза, което означава, че се надяваме да получим подкрепата на няколко други министри, които се застъпват за ОПР, водени от демократичните ценности и международната солидарност.*